Информация о реализации антикоррупционной политики в 2017 году региональным фондом капитального ремонта многоквартирных домов на территории Красноярского края при реализации положений закона Красноярского края от 27.06.2013 № 4-1451 «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Красноярского края»

1. Основные направления деятельности регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов на территории Красноярского края

В рамках реализации положений закона Красноярского края от 27.06.2013 № 4-1451 «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Красноярского края» (далее –Закон края) Региональным фондом капитального ремонта многоквартирных домов на территории Красноярского края (далее – Фонд) реализуются следующие функции:

1. аккумулирование взносов на капитальный ремонт, уплачиваемых собственниками помещений в многоквартирных домах, в отношении которых фонды капитального ремонта формируются на счете, счетах регионального оператора;
2. открытие на свое имя специальных счетов и совершение операций по этим счетам в случае, если собственники помещений в многоквартирном доме на общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме выбрали регионального оператора в качестве владельца специального счета. Региональный оператор не вправе отказать собственникам помещений в многоквартирном доме в открытии на свое имя такого счета;
3. осуществление функций технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора;
4. финансирование расходов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, в пределах средств этих фондов капитального ремонта с привлечением при необходимости средств, полученных из иных источников, в том числе из краевого и (или) местного бюджета;
5. взаимодействие с органами государственной власти края и органами местного самоуправления в целях обеспечения своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора;
6. оказание консультационной, информационной, организационно-методической помощи по вопросам организации и проведения капитального ремонта многоквартирных домов;

Реализацию указанных функций Фонд осуществляет как самостоятельно, так и через технических заказчиков. Все указанные функции имеют коррупционные риски, в той или иной степени.

К основным механизмам, направленным на недопущение коррупционных действий отнесены максимальная публичность деятельности Фонда, право надзорных органов осуществлять проверку деятельности фонда без ограничений, установленных 294-ФЗ, проведение всех процедур по отбору контрагентов фонда на основе конкурентных процедур, обязательный аудит годового отчета, право собственников, управляющих организаций, органов местного самоуправления, участвовать в процессе приемки выполняемых работ по капитальному ремонту.

1. Информация о реализации антикоррупционной политики в Фонде

А) В целях организации мероприятий, направленных на предупреждение коррупции, руководствуясь статьей 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в Фонде:

утвержден комплекс мер по недопущению работниками коррупционных действий,

назначено лицо, ответственное за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

утвержден кодекс этики и служебного поведения работников;

создана комиссия по соблюдению требований к служебному поведению работников фонда и урегулированию конфликта интересов Фонда, утверждено положение о такой комиссии.

На ответственное лицо возлагаются также функции секретаря комиссии по противодействию коррупции.

Б) До июля 2016 года порядок осуществления закупок для фонда на уровне законодательства определен не был.

До установления со стороны федерации требований к вопросам закупок Фонд осуществлял закупки для собственных нужд на основе утвержденного фондом положения, подготовленного по аналогии с требованиями федерального законодательства. Закупки осуществлялись через электронную площадку.

Начиная с 2016 года закупки для нужд фонда осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что является профилактикой и противодействием коррупционным проявлениям в Фонде.

Вся информация о закупках, начиная с этапа планирования и заканчивая отчетом о результатах исполнения контракта, публикуется на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг любой желающий может с ней ознакомиться.

Существенным барьером в проявлении коррупционных действий является механизм открытых аукционов в электронной форме на специальных торговых площадках. Все аукционы в электронной форме для нужд Фонда проводятся на электронной торговой площадке.

В конце 2017 года обновлен состав сотрудников Фонда, на работу приняты сотрудники имеющие удостоверения о повышении квалификации по контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В настоящее время дано поручение руководителю отдела формирования заказа включить в должностные инструкции соответствующие пункты, закрепляющие ответственность по исполнению данного федерального закона за исполнение Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В) В целях отбора подрядных организаций на выполнение работ по капитальному ремонту Законом края установлено требование об использовании конкурентных способов. до конца 2016 года отбор подрядчиков осуществлялся на основании положения утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 30 апреля 2015 г. N 216-п «Об утверждении порядка привлечения управляющей организацией, товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Красноярского края, на основе конкурентных способов определения подрядчиков».

Начиная с января 2017 года отбор подрядчиков осуществляется в соответствии с требованиями Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615

Всего за 2017 год организовано 392 аукциона на сумму более 1,3 млрд рублей.

Г) В целях отбора кредитных организаций для целей открытия счета региональным оператором Фондом в соответствии с требованиями постановления Правительства Красноярского края от 28.07.2014 № 312-п «Об утверждении Порядка проведения и условий конкурсного отбора российских кредитных организаций для открытия счетов, специальных счетов Региональным фондом капитального ремонта многоквартирных домов на территории Красноярского края» была отобрана кредитная организация для открытия счетов региональным оператором, для формирования фондов капитального ремонта домов собственники помещений в которых формируют фонд на счете регионального оператора, а также для открытия специальных счетов для домов собственники помещений в которых при принятии решения о формировании фонда капитального ремонта на специальном счете, владельцем которого определили регионального оператора, не выбрали кредитную организацию.

Отбор агентов, осуществляющих доставку платежных документов и сбор взносов на капитальный ремонт, также произведен Фондом на основе конкурентных способов, через проведение открытого конкурса. По результатам такого отбора в крае сбор вносов осуществляют следующие агенты: ПАО «Красноярскэнергосбыт», ООО «Единый расчетно-кассовый центр», ФГУП «Почта России», ООО «СеверныйБыт».

Д) Проверки надзорных органов.

Контрольные мероприятия финансово-хозяйственной деятельности проводятся в Фонде ежегодно, органами государственного финансового контроля также осуществляются проверки целевого и эффективного использования средств краевого бюджета, а также средств, формируемых на счете регионального оператора.

Также контроль за деятельностью Фонда осуществляется Службой строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края при формировании фондов капитального ремонта и расходовании средств, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт, в соответствии с требованиями порядка, утверждённого постановлением Правительства Красноярского края от 27 декабря 2013 г. № 715-п.

Результаты деятельности Фонда также проверялись Счетной палатой Красноярского края, на регулярной основе проверки осуществляются органами прокуратуры.

Годовой отчет фонда в соответствии с требованиями ЖК РФ, а также закона края подлежит ежегодному аудиту. Аудитора выбирает курирующее деятельность Фонда министерство, в соответствии с порядком утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 30.12.2013 N 718-п и приказом министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края от 31.01.2014 N 8-о.

Е) Фондом также проведена работа по изучению причин неудовлетворенности граждан, выявлению вероятностных ситуаций при выполнении работ и (или) услуг, способных привести к возникновению коррупционных проявлений, и выработке мер для включения в план мероприятий по профилактике коррупции.

Среди причин неудовлетворенности можно отметить затягивающиеся сроки выполнения работ, причинение ущерба имуществу собственников в период выполнения работ, несогласие в целом с обязанностью вносить взносы, несогласие с начисляемой пеней за несвоевременное внесение взносов на капитальный ремонт.

Планом работы Фонда по профилактике коррупции предусмотрено обеспечить проведение таких мероприятий как:

проведение Фондом и техническими заказчиками мероприятий по недопущению коррупционных рисков в сфере проведения закупок на выполнение работ и (или) оказание услуг по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

повышение профессиональных компетенций работников Фонда, а также технических заказчиков в сфере организации и приемки капитального ремонта в многоквартирных домах с целью уменьшения коррупционных рисков;

проведение регулярных мероприятий по контролю полноты и качества данных, обрабатываемых в информационно-аналитических системах Фонда;

проведение анализа обращений граждан и юридических лиц, содержащих сведения о коррупционной направленности в деятельности должностных Фонда и технических заказчиков.

Ж) На информационных стендах размещена информация о действующих ограничениях, запретах и требованиях к служебному поведению сотрудников Фонда. На входных группах, где осуществляется прием населения, на видном месте размещается инструкция для сотрудников и посетителей Фонда о поведении в ситуациях, представляющих коррупционную опасность, памятки для работников Фонда.

Кроме того, отдел приема граждан оснащен камерами видеонаблюдения. Видеозапись производится при приеме населения.

Фондом осуществляется предоставление бесплатной юридической помощи гражданам в виде правового консультирования в устной и письменной формах по вопросам, относящимся к компетенции Фонда в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан.

На официальном сайте Фонда размещена информация по направлениям деятельности Фонда, направленная на помощь гражданам и юридическим лицам, содержащая методические разъяснения, пошаговые инструкции, вопросы- ответы на актуальные темы, входящие в компетенцию Фонда.

Также на сайте фонда реализован раздел «Мой дом» в котором отражается информация о начисленных и собранных по каждому многоквартирному дому, включенному в региональную программу капитального ремонта, взносах на капитальный ремонт.

На сайте Фонда имеются полезные ссылки:

Сайты курирующего министерства;

Контакты надзорных органов;

Органов управления фондом.

З) Фондом на регулярной основе организованы комментарии и интервью руководителей и специалистов для средств массовой информации по всем направлениям деятельности Фонда.

И) На заседаниях Общественного совета при Фонде и курирующего министерства рассматриваются вопросы в области профилактики коррупции.

В состав Общественного совета при Фонде, входит 18 человек при этом 15 человек - это представители общественности и управляющих организаций, что составляет 80 % от его общего состава.

К) Реализация иных мер, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Красноярского края о противодействии коррупции.

Принятому на работу в Фонда сотруднику выдается под роспись копия локального акта о противодействии коррупции.

При приеме сотрудника в обязательном порядке проводится работа по ознакомлению его:

с требованиями действующего законодательства о противодействии коррупции,

с соответствующими локальными актами Фонда,

с установленным законодательством порядком наказания за коммерческий подкуп, получение и дачу взятки, посредничество во взяточничестве в виде штрафов, кратных сумме коммерческого подкупа или взятки,

об установленной действующим законодательством ответственности за коррупционные проявления,

о порядке и основаниях увольнения в связи с утратой доверия,

о порядке уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений,

о порядке сообщения работником о получении подарка.

На информационных стендах Фонда, а также в общих информационных ресурсах на сервере Фонда размещена информация об обязательствах о принятых внутренних нормативных документах в сфере противодействия коррупции.

Работники Фонда регулярно информируются с использованием электронного документооборота о необходимости недопущении конфликтных ситуаций, соблюдении общих принципов служебного поведения.

Л) в фонде создан отдел мониторинга и внутреннего контроля, осуществляющий в том числе функции по внутренним проверкам деятельности отделов фонда и технических заказчиков.

***В Фонде преступлений коррупционной направленности, в том числе таких как взяточничество, злоупотребление должностными полномочиями, должностной подлог, мошенничество с использованием служебного положения, выявлено не было.***